


**KLAGANDE**

Msec Detection AB, 556612-4557

Företrädare: Johan Rosengren

**MOTPART**

Transportstyrelsen, Sjö- och luftfartsavdelningen

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Transportstyrelsens beslut den 3 juli 2019, dnr TSL 2019-4473

**SAKEN**

Luftfart; säkerhetsgodkännande enligt Transportstyrelsens föreskrifter om luftfartsskydd (TSFS 2016:1)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller överklagan på så sätt att Msec Detection AB beviljas säkerhetsgodkännande som EDD-företag enligt TSFS 2016:1 från och med den 15 maj 2020 och tills vidare.

Förvaltningsrätten beslutar att sekretessbestämmelserna i 36 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska fortsätta att vara tillämpliga beträffande uppgifter om enskilda affärs- eller driftsförhållanden som lagts fram vid domstolens förhandling inom stängda dörrar och som inte tagits in i denna dom.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M**

Transportstyrelsen beslutade den 3 juli 2019 att avslå ansökan om säkerhetsgodkännande av EDD-företag för Msec Detection AB.

Msec Detection AB (Msec) yrkar i första hand att förvaltningsrätten undanröjer Transportstyrelsens beslut och beviljar bolaget säkerhetsgodkännande

tillsvidare som EDD-företag och i andra hand beviljar bolaget säkerhetsgodkännande som EDD-företag med giltighetstid om 24 månader och i tredje hand en giltighetstid om 12 månader.

#### **VAD PARTERNA SAMMANFATTNINGSVIS HAR ANFÖRT**

##### **Msec**

Sedan 21 oktober 2015 har Msec varit ett säkerhetsgodkänt EDD-företag enligt TSFS 2016:1 och deras ursprungliga säkerhetsgodkännande var giltigt tillsvidare. Under våren 2019 ändrade de namn och kort efter namnändringen ändrade Transportstyrelsen giltighetstiden för säkerhetsgodkännandet till endast tolv månader. Den verksamhet som Msec bedriver förutsätter ett säkerhetsgodkännande längre än tolv månader för att de ska kunna upprätthålla rätt framförhållning och förutsägbarhet. Syftet att ansöka om ett förlängt säkerhetsgodkännande har varit att skapa rimliga förutsättningar. En verksamhet med sprängmedelssökande hundar är förenat med betydande ekonomiska investeringar och andra långtgående förpliktelser.

Msec bedriver verksamhet genom att de investerar i företaget i form av anställning av personal, kostnader för att utbilda och certifiera förare och sprängämnesshundar, vilket kräver cirka 8-12 månader för att förare och hundar ska bli färdiga och EU-certifierade, samt att bolaget har olika kategorier av hundförare och en EU-certifierad förare som sedan våren 2019 tjänstgör heltid vid ett kärnkraftverk. Under år 2020 ska ytterligare fyra team bli certifierade. Vidare investerar Msec i marknadskontakter, deltar i upphandlingar, betalar avgifter samt deltar i utbildningar. Senast under våren 2019 deltog Msec i ett upphandlingsförfarande vid ett flygbolag men det har varit svårt att vinna en upphandling eftersom marknaden för EDD-team vid svenska flygfraktterminaler är synnerligen begränsad. Det är av stor betydelse att Msec har ett säkerhetsgodkännande eftersom det förekommer krav på säkerhetsgodkännande i upphandlingsvillkor även utöver upphandlingar inom

luftfartsskyddet. Att Msec hittills inte har vunnit någon upphandling inom luftfartsskyddet är inte lika med att de inte bedriver verksamhet.

Transportstyrelsen menar att Msec endast har befogenhet att meddela säkerhetsgodkännande för EDD-företag som använder hundteam som metod för att kontrollera flygfrakt som ska transporteras med flyg. Enligt Transportstyrelsen omfattas inte verksamhet på kärnkraftverk och ligger därför utanför vad Transportstyrelsen kan besluta om avseende säkerhetsgodkännande. Det är felaktigt att det endast är uppdrag som finns inom ramen för Transportstyrelsens tillsyn som är en godtagbar EDD-verksamhet enligt TSFS 2016:1. Det finns inte något hinder för Msec att tillhandahålla tjänster med EU-certifierade EDD-team inom sektorer som har annan tillsynsmyndighet än Transportstyrelsen. Msec är föremål för tillsyn hos Transportstyrelsen oavsett vilken tillsynsmyndighet Msecs uppdragsgivare har, detta eftersom Msec har ett godkänt EDD-team vilket medför att Transportstyrelsen har möjlighet att utöva tillsyn över den verksamhet som Msecs bedriver. Det är en förutsättning för Msec att använda EDD-team i andra sektorer med annan tillsynsmyndighet än Transportstyrelsen för att det ska finnas svenska EDD-företag på svensk marknad. Flygfraktsektorn är i detta sammanhang otillräckligt.

### **Transportstyrelsen**

Transportstyrelsen har möjlighet att återkalla eller begränsa ett säkerhetsgodkännande vilket framgår av 2 kap 30 § TSFS 2016:1. Vidare kan Transportstyrelsen avslå en ansökan enligt 2 kap 2 § TSFS 2016:1 om säkerhetsgodkännande om krav på att bedriva verksamhet inte är uppfyllt. Msec har ett giltigt säkerhetsgodkännande som EDD-företag till och med 14 maj 2020. Säkerhetsgodkännandet kan förlängas om Msec kan visa att de bedriver verksamhet som omfattas av kraven enligt TSFS 2016:1 om luftfart. Av det underlag som Transportstyrelsen har tagit del av framgår inte att Msec

har något uppdrag som sträcker sig över den period som ansökan avser. Eftersom Msec inte uppfyller kravet på att bedriva verksamhet enligt TSFS 2016:1 kan ansökan om förlängt säkerhetsgodkännande inte beviljas, Transportstyrelsen finner dock att övriga förutsättningar är uppfyllda.

Under 2015 beviljade Transportstyrelsen Msec ett säkerhetsgodkännande tillsvidare med anledning av att de var ett nystartat företag och Transportstyrelsen hade förståelse för att det kan vara svårt att komma igång och vinna upphandlingar inom luftfartsskyddet. Rimlig tid att komma igång med en verksamhet ansågs vara två år. Efter två års tid hade Msec inte bedrivit någon verksamhet varför Transportstyrelsen övervägde att återkalla Msecs säkerhetsgodkännande redan under 2017 men valde att avsluta ärendet utan att återkalla säkerhetsgodkännandet.

Verksamhet på kärnkraftverk eller liknande omfattas inte och ligger utanför det område som Transportstyrelsen kan besluta om säkerhetsgodkännande. Den verksamhet som omfattas av Transportstyrelsens tillsyn är EDD-företag som använder hundteam som metod för att säkerkontrollera flygfrakt som ska transporteras med flyg. Det är en förutsättning att EDD-företag bedriver verksamhet inom luftfartsskydd och att Transportstyrelsen kan utöva regelbunden tillsyn som bekräftar att verksamheten uppfyller kravbilderna.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### Rättslig reglering

Av 7 kap 8 § säkerhetsförordningen (2018:658) framgår bl.a. att myndigheter som utövar tillsyn över enskilda verksamhetsutövare får inom sitt respektive ansvarsområde meddela föreskrifter.

Av 2 § förordningen (1994:1808) om behöriga myndigheter på den civila luftfartens område framgår att Transportstyrelsen är behörig myndighet för

EU-förordningarna som framgår av 1 kap 14 § TSFS 2016:1 (1 kap 15 § TSFS 2016:1).

Det framgår av 1 kap 9 § TSFS 2016:1 att föreskrifterna ska tillämpas av verksamhetsutövare som bedriver eller ska bedriva verksamhet med sprängämnesshundar (EDD) inom luftfartsskyddet. Dessa föreskrifter ska även tillämpas av instruktörer som är verksamma i en organisation som erbjuder utbildning av EDD-team.

Av 2 kap 2 § 1 st TSFS 2016:1 framgår att flygplatsoperatörer, flygföretag, fraktagenter, säkerhetsgodkända leverantörer och EDD-företag ska ha ett säkerhetsgodkännande och en utsedd säkerhetsansvarig person. En ansökan om godkännande ska skickas till Transportstyrelsen och den ska innehålla 1. en ansökan om godkännande, 2. ett säkerhetsprogram som beskriver hur verksamhetsutövaren omhändertar kraven i relevanta föreskrifter avseende luftfartsskyddet och en beskrivning av den interna kvalitetskontrollen, och 3. namn och meritförteckning för den person som föreslås som säkerhetsansvarig.

Ett säkerhetsgodkännande, ett godkännande eller en certifiering kan begränsas eller återkallas om kraven avseende luftfartsskyddet inte uppfylls. De kan också återkallas om verksamhetsutövaren inte längre bedriver en verksamhet som omfattas av kraven i enlighet med dessa föreskrifter vilket regleras i 2 kap 30 § 1 st TSFS 2016:1.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Av bestämmelsen i 2 kap 30 § TSFS 2016:1 framgår bl.a. huruvida ett säkerhetsgodkännande kan begränsas eller återkallas om kraven för luftfartsskydd inte är uppfyllda. Att Transportstyrelsen avslagit Msecs ansökan i dess helhet kan inte anses utgöra en begränsning i Msecs redan befintliga

säkerhetsgodkännande. Förvaltningsrätten har ska därför pröva om Transportstyrelsen har haft fog för sitt beslut att inte bevilja Msecs sökt säkerhetsgodkännande enligt 2 kap 2 § TSFS 2016:1 för tid efter den 14 maj 2020.

Föreskrifterna enligt TSFS 2016:1 är tillämpliga för verksamhetsutövare som bedriver eller ska bedriva verksamhet med sprängämnesshundar inom luftfartsskyddet (1 kap 9 §). Med verksamhet vid prövning av ett säkerhetsgodkännande får därmed anses avses verksamhet inom just luftfartsskydd. För att kunna erhålla ett säkerhetsgodkännande kan dock inte krävas att sökanden har ett pågående säkerhetsuppdrag inom luftfartsskyddet så länge bolaget kan uppvisa att det är aktivt, genom nedlagda kostnader, anbudslämnande och dyl., på den relevanta marknaden. Av utredningen i målet framgår att Msec löpande har deltagit i upphandlingar och på andra sätt sökt erhålla kontrakt inom luftfartsskydd, har anställd personal som kan utföra EDD-uppdrag, har bekostat utbildning för att både förare och hundar i syfte att de ska bli EU-certifierade, samt att bolaget har EDD-team som arbetar på olika anläggningar. Genom en sammantagen bedömning finner förvaltningsrätten att utifrån de omständigheter som framkommit att Msec får anses bedriva sådan verksamhet som avses i 1 kap 9 § TSFS 2016:1.

Transportstyrelsen har under den muntliga förhandlingen medgivit att övriga förutsättningar för att bevilja Msecs ansökan enligt 2 kap 2 § TSFS är uppfyllda varför ny giltighetstid för ett säkerhetsgodkännande ska bestämmas.

Transportstyrelsen har i målet framfört att skälet till att Msecs nuvarande säkerhetsgodkännande begränsades till ett år var att myndigheten inte fann att Msec bedrev verksamhet inom luftfartsskyddet och att skälet till att Msec beviljades ett säkerhetsgodkännande tillsvidare under 2015 var med anledning av att bolaget då var ett nystartat företag.

Förvaltningsrätten konstaterar att det i TSFS 2016:1 inte är särskilt reglerat under hur lång tid ett säkerhetsgodkännande ska gälla vid bifall till en ansökan om detta. Vad som föreskrivs rörande möjlighet till begränsning av beviljat säkerhetsgodkännande m.m. i 2 kap. 30 § TSFS 2016:1 talar dock för att ett säkerhetsgodkännande generellt ska gälla tills vidare och att en begränsning av detsamma, under vissa förutsättningar, kan ske genom ett nytt beslut med sådant innehåll under löptiden. Mot bakgrund härav och då det inte framkommit något annat bärande skäl för att begränsa säkerhetsgodkännandets längd med anledning av Msec:s ansökan om ett nytt säkerhetsgodkännande efter den 14 maj 2020 finner förvaltningsrätten att Msecs säkerhetsgodkännande ska gälla tills vidare.

Överklagandet ska således bifallas på så sätt att Msec beviljas ett nytt säkerhetsgodkännande som EDD-företag tills vidare.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Information om överklagande finns i bilaga 1 (FR-03).

Tomas Kjellgren

Rådman

I avgörandet har även nämndemännen Rita Lundin Eklund, Jan-Olov Karlsson och Georgette Melki deltagit. Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Frida Jansson.



## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.



## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).